

слайд 1

«Анализ результатов правоприменительной практики
за 4-й квартал 2018 года»

Межрегионального управления Росприроднадзора
по Владимирской и Ивановской областям.

слайд 2

В рамках реализации «Реформы контрольной и надзорной деятельности», включающей восемь приоритетных проектов, в том числе проект «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий» на территории субъектов предусмотрено ежеквартальное проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Межрегиональным управлением ежеквартально проводятся данные мероприятия на территориях двух субъектов. Рассмотрим правоприменительную практику и нововведения законодательства за четвертый квартал 2018 года.

Основные направления и цель деятельности Межрегионального управления представлены на слайде.

слайд 3

Система реформирования государственных органов осуществляется совместно с представителями бизнеса и экспертами. Только партнерские отношения надзорных органов и бизнеса позволят сократить негативное воздействие на окружающую среду.

Типовыми нарушениями природоохранного законодательства, выявленными государственными инспекторами Межрегионального управления в 4 квартале 2018 года являются:

Геологический контроль:

-Безлицензионное пользование недрами (ч.1ст.7.3 КоАП РФ).

Водный контроль:

-Отсутствует решение о предоставлении водного объекта в пользование (ст.7.6 КоАП РФ);

-Отсутствует разрешение на сброс загрязняющих веществ в водный объект (ст.8.1 КоАП РФ);

-Сброс сточных вод в водный объект с превышением нормативов предельно допустимых концентраций (ч.4ст.8.13 КоАП РФ), что влечет загрязнение водных объектов. Обращаю Ваше внимание именно за данное нарушение производится расчет размера вреда, причиненного водному объекту;

-Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе (ст.8.12.1 КоАП РФ). Данное нарушение наиболее характерно для природопользователей Ивановской области, имеющих земельные участки в районе Горьковского водохранилища (р.Волга);

-Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, а именно: при проведении работ по добыче строительных песков общество допустило размещение отвалов размываемых грунтов в прибрежной защитной полосе; проведение земляных работ, связанных с изменением береговой линии водного объекта (ч.1ст.8.42 КоАП РФ).

Земельный контроль

-Загрязнение земельного участка нефтепродуктами (ч.2ст.8.6 КоАП РФ).

Атмосферный воздух

-Несоответствие параметров работы установок очистки газа проектным (ч.3ст.8.21 КоАП РФ);

-Выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух в отсутствие утвержденных в установленном порядке нормативов предельно допустимых

выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух и разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (ч.1 ст.8.21 КоАП РФ);

- сведения о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух по форме 2тп-воздух составлены без учета фактического расхода материалов и инструментальных замеров за отчетный период (ст.8.5 КоАП РФ).

Обращение с отходами

- Осуществление деятельности в отсутствие документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ст.8.2 КоАП РФ);

- Превышение нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ст.8.2 КоАП РФ);

- Отсутствие паспорта на опасный отход (ст.8.2 КоАП РФ).

Общие виды надзора:

- не представление Декларации о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации готовых товаров, в том числе упаковки, подлежащих утилизации, Отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (ст.8.5 КоАП РФ);

- не представлена Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду (ст.8.5 КоАП РФ).

- Невыполнение предписания в установленный срок (ч.1ст.19.5 КоАП РФ). За неоднократное невыполнение предписания в установленный срок в мировой суд могут быть направлены документы и при наличии достаточных оснований, судом может быть принято решение о назначении такого вида административного наказания как дисквалификация.

слайд 4

Дисквалификация, в соответствии со ст.3.11 КоАП РФ, заключается в лишении физического лица права замещать должности:

- федеральной государственной гражданской службы, гражданской службы субъекта Российской Федерации и муниципальной службы;
- занимать должности в исполнительном органе управления юридического лица и осуществлять управление юридическим лицом;
- входить в совет директоров;
- осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом,

о чем оповещаются соответствующие проверяющие госорганы, в том числе и силовые.

Дисквалификация является не только действенной мерой административного воздействия в отношении должностного лица, но и превентивной мерой для хозяйствующего субъекта в целом.

слайд 5

Результаты надзорной деятельности Межрегионального управления за 2018 год.

Проведено 943 проверки (что на 23% меньше чем в 2017 году): из них плановых 38, 258 внеплановых проверок.

Доля устраненных нарушений составила – 79 %

Привлечено к административной ответственности 548 лиц, на общую сумму – более 14 млн.руб., из них взыскано более 11 млн.руб.

Общее количество расчетов размера вреда, причиненного объектам охраны окружающей среды составляет 28 шт., на общую сумму 3,88 млн.руб.

слайд 6

В 2018 году в Межрегиональное управление поступило 974 обращения граждан, что на 38% больше чем в 2017 году.

Наибольшее количество жалоб касается тематики обращения с отходами – 542 шт., что составляет более 55 % от их общего числа.

слайды 7, 8, 9.

Параллельно с реформой надзорной деятельности, вводятся новшества и в нормировании. Начиная, с 2019 года изменилось законодательство с области нормирования и выдачи разрешительных документов, это совершенно новый подход, так как стали учитываться категории негативного воздействия объекта на окружающую среду.

С 1 января 2019 года вступили в силу положения Федерального закона № 219-ФЗ, касающиеся применения к природопользователям мер государственного регулирования в зависимости от категории объекта негативного воздействия на окружающую среду. Категория объекта присваивается при постановке на государственный учет.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение, и первые 300 объектов (*утверждены приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154*) уже до 31 декабря 2022 года включительно.

Комплексное Экологическое Разрешение – сокращенно КЭР, выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в Росприроднадзор.

Пунктом 16 статьи 1 Закона N 219-ФЗ установлена обязанность получения комплексного экологического разрешения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также

определен перечень необходимой информации, прилагаемой к заявке на получение комплексного экологического разрешения, направляемой в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти.

слайд 10

Определена необходимость направления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, декларации о воздействии на окружающую среду в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по объектам, подлежащим федеральному государственному надзору, в отношении иных объектов - в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

слайд 11

Согласно пункту 2 статьи 3 Закона N 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов.

Также пунктом 6 статьи 5 Закона N 219-ФЗ установлено, что для осуществления выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды,

за исключением выбросов радиоактивных веществ, получение комплексного экологического разрешения и заполнение декларации о воздействии на окружающую среду не требуются. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Вместе с этим в соответствии с подпунктом "а" пункта 22 статьи 1 Закона N 219-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, разрабатывают и утверждают программу производственного экологического контроля, осуществляют производственный экологический контроль в соответствии с установленными требованиями, документируют информацию и хранят данные, полученные по результатам осуществления производственного экологического контроля.

слайд 12

Переходные положения по срокам получения комплексного экологического разрешения установлены пунктами 6 и 7 статьи 11 Закона N 219-ФЗ.

Согласно пункту 1 статьи 11 Закона N 219-ФЗ разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение (далее - разрешения и документы), полученные юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" к объектам I и II категорий, до 1 января 2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.

Необходимо отметить, что подпунктом "в" пункта 16 Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ "О внесении изменений в статью 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 309-ФЗ) была отменена обязанность по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - ПНООЛР) для хозяйствующих субъектов, отнесенных в силу положений Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ) к субъектам малого и среднего предпринимательства, и лимитами на размещение отходов для субъектов малого и среднего предпринимательства являлись количества отходов, фактически направленные на размещение в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности). Указанная норма вступила в силу с 29.06.2009 согласно части 2 статьи 49 Закона N 309-ФЗ и фактически с 29.09.2009 и по 01.01.2019 хозяйствующие субъекты, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, не могли разработать и утвердить в установленном порядке ПНООЛР.

Согласно Постановлению N 1029, к I категории относятся, в том числе, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по демеркуризации ртутьсодержащих ламп, по обезвреживанию и размещению отходов I - III классов опасности, по захоронению отходов IV - V классов опасности мощностью более 20 тыс. тонн в год, и в силу положений Закона N 209-ФЗ являются субъектами малого и среднего предпринимательства, у которых отсутствуют утвержденные в установленном порядке ПНООЛР.

При этом положениями подпункта "б" пункта 3 статьи 2 Закона N 496-ФЗ с 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Закона N 219-ФЗ, допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 настоящей статьи.

Учитывая, что с 01.01.2019 статья 18 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ излагается в новой редакции и не содержит исключения по разработке ПНООЛР для субъектов малого и среднего предпринимательства, а также переходные положения, установленные подпунктом "б" пункта 3 статьи 2 Закона N 496-ФЗ, субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и отнесенных к объектам I категории, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, вправе обратиться в территориальные органы Росприроднадзора за предоставлением государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов

и лимитов на их размещение с 01.01.2019 и до дня получения комплексного экологического разрешения.

слайд 13

Обращаю Ваше внимание, что сдача отчетности формируется в Модуле природопользователя, а так же в личном кабинете природопользователя (с использованием портала государственные услуги).

Вот основные моменты, на которых хотелось бы обратить Ваше внимание на сегодняшних публичных обсуждениях.

В заключении, хотелось бы отметить, что одним из важных направлений реформы контрольно-надзорной деятельности – является внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений и автоматизация контрольно-надзорной деятельности.

Таким образом, госнадзор к 2025-му году должен соответствовать четырем характеристикам. Он обязан стать «умным» (аналитическим, прогнозирующим риски, ИТ-вооруженным), «прозрачным» (пользующимся доверием бизнеса и общества), «предупредительным» (взаимодействующим с поднадзорной средой) и «ресурсо-сберегающим» (компактным и не затратным для государства и проверяемых).

Хочу отметить, что деятельность Межрегионального управления ориентирована на предупреждение и устранение возможного экологического вреда в будущем.

слайд 14

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ